联合国 S/PV.6386



安全理事会

第六十五年

临时逐字记录

第六三八六次会议

2010年9月16日星期三上午10时举行

纽约

主席：	阿帕坎先生	(土耳其)
成员：	奥地利	迈尔-哈廷先生
	波斯尼亚和黑塞哥维那	巴尔巴利奇先生
	巴西	邓洛普夫人
	中国	李保东先生
	法国	布里安先生
	加蓬	蒙加拉·穆索奇先生
	日本	西田先生
	黎巴嫩	萨拉姆先生
	墨西哥	埃列尔先生
	尼日利亚	奥格武夫人
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	乌干达	鲁贡达先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	赖斯女士

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里的报告(S/2010/447)

10-53640 (C)





上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里的报告(S/2010/447)

主席(以英语发言)：我谨通知安理会，我收到了阿尔及利亚、埃塞俄比亚、肯尼亚、挪威和索马里代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第37条，邀请这些代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请,杜阿莱先生(索马里)在安理会议席就座;上述其它国家的代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

主席(以英语发言)：我谨代表安理会向肯尼亚共和国外交部长摩西·韦坦古拉先生阁下表示热烈欢迎。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第39条，向秘书长特别代表兼联合国索马里政治事务处主任奥古斯丁·马希格先生发出邀请。

就这样决定。

我请马希格先生在安理会议席就座。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第39条，向非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生阁下和欧洲联盟驻联合国代表团团长佩德罗·塞拉诺先生阁下发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请安东尼奥先生先生和塞拉诺先生在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

我谨提请安理会成员注意文件文件S/2010/447，其中载有秘书长关于索马里的报告。

在本次会议上，安全理事会将听取奥古斯丁·马希格先生的通报。我现在请马希格先生发言。

马希格先生(以英语发言)：我欢迎有这一机会在我被任命为负责索马里问题的秘书长特别代表之后，向安全理事会通报情况。首先，我想介绍自我上任以来有关索马里的一些重要事态发展。

过去两个月，我与索马里各利益攸关方进行了协商，其中包括索马里过渡联邦政府(过渡政府)、“先知的信徒”组织，以及区域和国际组织和民间社会组织。我刚刚完成与该地区国家，以及非洲联盟(非盟)和政府间发展管理局(伊加特)的协商。我经常与有关索马里危机的各方使节与伙伴协商，探讨如何推进索马里和平进程。

区域领导人对过渡联邦机构内部缺乏团结，叛乱分子因此受到鼓励加紧反对政府和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的军事和宣传活动这一情况，表示了关切。过去十天内，我三次访问摩加迪沙，与总统协商政治僵局问题。我也同索马里总理和议会议长进行了类似的交谈，敦促他们消除分歧，继续合作。林恩·帕斯科副秘书长于今年早些时候访问该地区，并在摩加迪沙与谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统会晤时，转达了类似的信息。

今天早些时候，索马里议会通过一项决议，要求总理到议会寻求信任案投票。在这方面，安全理事会不妨强调实现过渡政府内部团结，以解决叛乱问题，推动和平进程的必要性。

《过渡联邦宪章》和《吉布提协议》规定，应在2011年8月过渡时期结束后，建立一个新的、更具包

容性和民主的政府。在过渡阶段结束前，还有一些任务需要完成。其中包括实现和解，建设民事和安全机构，以及完成制宪进程。政府和议会也可通过制宪进程，在索马里国内并与侨居海外的索马里人展开广泛的协商，争取民众。此外，过渡联邦机构的领导人需要尽快讨论并商定过渡后的安排。

我已敦促过渡联邦政府接触更多的反对派团体，扩大政治进程，优先向人民提供基本服务。在这方面，过渡联邦政府必须制定列有可实现目标的路线图，并为剩余的过渡时期制定明确的时间表。在这方面，我已敦促过渡联邦政府及早召集高级别委员会，以确定政治战略和要在过渡时期结束之前完成的各项任务。这些关键内容将确定一个团结、民主和稳定的索马里的未来机构。

我赞赏非索特派团有力地保护了过渡联邦机构和摩加迪沙的重要设施，并赞赏特派团最近防止了由外国战斗人员领导的恐怖反叛分子为破坏和平进程而发动的袭击。尽管索马里仍然存在危机，但政治和安全部门都存在着推动和平进程取得进展的积极机会。需要国际社会提供更多援助使局面得到改观。

我担心索马里的安全局势及其对整个地区可能产生的影响。7 月 11 日在坎帕拉进行的自杀攻击显然带有威胁该次区域的国际恐怖主义的政治和行动特征。基斯马尤市已成为外国战斗人员以及提供给反叛分子的战争物资的进入地点，并成为犯罪活动和非法贸易的场所。必须加强海上和航空安全，阻绝用来打击非索特派团和过渡联邦政府的物资。我希望安全理事会能够向支持这种非法活动的国家和非国家行为者发出信息，不让它们这样做。输入极端恐怖主义不仅对索马里而且对于整个次区域都有不利影响。

在神圣斋月期间对摩加迪沙穆纳酒店发动的野蛮攻击造成了 70 多人死亡，包括 6 名议员。我在第二次访问摩加迪沙期间，目睹了手持轻重武器的反叛分子对非索特派团驻扎地发动持续的攻击。在我 9 月 9 日在非洲联盟和伊加特特使陪同下第三次访问期间，在通往摩加迪沙机场的路上，发生了极端分子对非索特派团检查点的自杀袭击事件。虽然这一行动受到阻挡，但有 14 人死亡，包括两名非索特派团维和人员，还有数人受伤。反叛分子的行动说明必须加强非索特派团的防卫能力。

值此过渡时期结束前不足 11 个月之际，过渡联邦政府和国际社会应加强政治决心，维护并扩大由《吉布提协定》带来和受到非索特派团保护的脆弱的和平。应该支持并发展过渡联邦政府的军事能力，以便扩展领土空间和政治空间，使过渡联邦政府开展行动和接触索马里人民。如果过渡联邦政府要发挥《吉布提协定》所设想的作用，在当前和平进程的关键时刻就需要有协调的区域和国际支助和援助。在这方面，必须迅速落实伊加特和非盟所作在摩加迪沙增加部署 2 000 名部队的决定，让非索特派团能够达到所授权的 8 000 人的兵力。美国负责非洲事务助理国务卿约翰·卡尔逊先生提出的帮助非索特派团动员更多的部队、亟需的设备以及财政支助的倡议获得了伊加特和非盟的好评。

摩加迪沙和索马里中南部的威胁程度实际有所加剧，因此，伊加特和非洲联盟预计，今后几个月内，非索特派团需要达到 20 000 人的新的部队人数。非盟和平与安全理事会不久将向联合国安全理事会提出授权增加摩加迪沙以及索马里其他战略要地的部队人数的请求。但是，需要在全面政治战略的框架内制定这一军事战略。

联合国非索特派团支助行动出色地履行了向非索特派团提供一揽子支助的任务。非盟和部队指挥官曾经几次对这些宝贵的服务表示感谢，我本人有机会在摩加迪沙亲眼目睹了这一点。我也要借此机会感谢所有伙伴向联合国信托基金所作的集体和双边的捐助和向过渡联邦政府提供的直接援助。在不久的将来，最重要的优先事项是对安保部门的支助和建设过渡联邦政府的机构能力。

我还要提请安理会注意联合国排雷行动所开展的杰出工作。联合国排雷行动的努力大大减少了平民

和非索特派团维和人员的伤亡。通过他们的努力，我们大大降低了非索特派团部队去年以来的伤亡人数。

向索马里提出的倡议为数不少，少的是在当地进行具体和切实的行动。我们都意识到过渡联邦政府和非索特派团都在非常危险的情况下开展行动，因此，我呼吁所有会员国由通常的政治承诺走向更具实际的行动。尽管我们赞赏迄今向非索特派团提供的很多支助，但在向特派团提供的财政和物资支助中，仍然缺乏运送部队和撤离伤员的直升机等支助。因此，我要强调，在当前重要时刻，必须以可预测的方式及时向非索特派团和过渡联邦政府的安全部队提供上述资源。此外，非索特派团部队的津贴应该比照付给联合国维持和平行动的津贴。

同样重要的是向非索特派团部队提供适当手段，查明、跟踪、防止或回击反叛分子在人口集中的城市地区发动的袭击。非索特派团目前非常缺乏防止平民伤亡的手段，缺乏足够的监视和作战情报系统。在部署前给予关于保护平民的人道主义法的培训仍然是一项重要的要求。对将要在摩加迪沙和其他地方“小规模”部署的联合国文职人员提供保护也极为重要。

我们鼓励过渡联邦政府、索马里兰和邦特兰当局就安全问题进行合作，包括打击海盗和人口移动问题，例如境内流离失所者的移动问题。索马里兰和邦特兰的确是索马里其他地区的一个榜样，说明和平和稳定是可以实现的。

此外，我们将继续在其它论坛上，如即将于本月下旬在马德里举行的国际联络小组会议和秘书长将于 9 月 23 日在纽约召开的索马里问题小范围首脑会议上，为过渡联邦政府、“邦特兰”和“索马里兰”呼吁并动员各方提供更多支持。今年早些时候举行的伊斯坦布尔会议也为阐明索马里当前和今后的需要并鼓励私营部门参与提供了一个有益的论坛。目前正在设想举行一次该会议的后续执行工作会议。

索马里的人道主义状况依然严峻。叛乱分子持续袭击过渡联邦政府和非索特派团的阵地，加重了无辜平民，特别是摩加迪沙平民的苦难。随着战事加剧，越来越多的平民，包括最近刚刚返回家园的平民被迫逃离首都。难民继续抵达邻国，这是那些国家的一个重大关切问题。国际社会应当提供更多援助，以解决持续存在的人道主义危机。

必须加强联合国的三个实体——联合国索马里政治事务处(联索政治处)、联合国非索特派团支助办事处以及国家工作队——之间的合作与协调，这一点如何强调都不为过。关于如何进行整合的建议现已提出，但其执行却受到阻碍。我倡议举行了这三个联合国实体负责人之间的高级政策小组会议，而且正在建立一个联合规划机制。不过，必须根据其它地方的做法和增强联合国系统内部一致性这一主导趋势，进一步推动整合进程取得进展。联索政治处还启动了在“索马里兰”和“邦特兰”部署国际工作人员的工作。

我恳请并敦促安理会继续参与和处理索马里的局势，因为索马里局势不同于许多非洲的冲突，它包含对国际和平与安全的多重威胁——旷日持久的内战、国际恐怖主义活动、国际海盗活动和国际贩运活动。索马里的经验表明，越是迟迟不作出反应或者应对不足，这场危机就会变得更加复杂。我们必须以全面方式采取行动，应对这些复杂的挑战。

主席(以英语发言)：我感谢马希格先生所作的通报。

我现在请索马里代表发言。

杜阿莱先生(索马里)(以英语发言)：主席先生，感谢你给我机会参加安全理事会本次会议，讨论索马里问题。我希望非常简短地发言，尽管如果从感情上说，我想我可以畅谈一个小时。

我们都知道，索马里自其中央政府在 1990-1991 年间垮台后，一直深陷困难之中，而且，安全理事会自那以后就一直在处理索马里问题。可以毫不夸张地说，索马里的严峻局势确实已持续了相当长时间，而且确实是对区域和国际和平与安全的威胁。在这方面，我还要带着感激和赞赏之情，强调指出秘书长的

全面报告(S/2010/447)中提出的问题，并感谢参与编写这份报告的部门和工作人员。我也感谢马希格特别代表坦诚、明晰和真诚地介绍了索马里目前的局势。我们完全同意他刚才提出的解决办法，我认为，必须以索马里局势需要的紧迫感落实这些解决办法。我不想赘述马希格先生刚才谈的详细情况，这些情况非常好地说明了局势的严重程度，我完全赞同这些说法。

我还要借此机会，对迄今为止联合国向索马里提供的支持表示感谢，特别是就非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的需求而言。令人遗憾的是，在经济、装备、行政和财政领域都存在需求，尽管非索特派团正在英勇地与非常严峻的局势作斗争，而且，如果没有非索特派团，索马里政府恐怕早已垮台。因此，我们希望非索特派团得到所需的一切支持，以解决索马里过渡联邦政府和整个索马里面临的实际问题。

关于海盗和恐怖活动问题，我们看到，陆地上的持续不稳定与恐怖主义和海盗行径增多之间有明确联系。简而言之，我们不能孤立对待海盗和恐怖主义问题。我们必须看一看真正的根源问题，并采取行动解决那些问题。

令我们深感关切的是，媒体不断对非洲联盟(非盟)、联合国、世界粮食计划署、非索特派团以及过渡联邦政府和政府机构的真诚努力进行负面和有敌意的报道。对我们来说，这种负面、有敌意的报道不是偶然的，它们似乎是为了配合一种更广泛的企图，要让索马里陷入持续动荡，并且为恐怖分子的宣传机器提供佐证。因此，我们希望媒体将与过渡联邦政府、非盟、非索特派团、联合国以及国际社会协作，支持索马里的所有努力。

我谨借此机会，呼吁安全理事会牢记马希格先生的建设性陈述，就索马里问题作出一些重要决定，使索马里能够实现稳定、恢复和重建。我们希望，这一次我们将看到比过去 20 年更多的积极行动。

主席(以英语发言)：我现在请肯尼亚共和国外交部长摩西·韦坦古拉先生阁下发言。

韦坦古拉先生(肯尼亚)(以英语发言)：今天上午，我非常荣幸地在安理会谈论一个长期以来使国际社会集体蒙羞的国家。这个国家是东非和非洲之角地区的动荡和许多困难的根源。

正如马希格先生所说，索马里局势可说至为糟糕，因为那里的武装团体为所欲为，几乎在全国横行霸道。我们大家都知道，至今 20 年来索马里一直没有一个政府。它深受战争、暴力和动乱之害。通过各项区域倡议，特别是通过非洲联盟(非盟)和联合国支持的政府间发展管理局(伊加特)，在肯尼亚进行的谈判导致《过渡联邦宪章》的通过。根据《宪章》设立了几个机构，包括议会、政府和其他职能机构，尽管它们都非常软弱无力。

《过渡联邦宪章》将于明年 8 月到期。在《宪章》即将结束之时，各地打斗更加激烈，缺乏有效的中央政府，并且恐怖主义和海盗事件急剧增加。一个叫作青年党的团体几乎搞垮政府。如果没有非洲联盟索马里特派团(非索特派团)继续固守索马里宫周围的要地，或许青年党现在早已完全打垮了政府。事实上，我们知道，他们对索马里宫发动了几次成功的袭击。

索马里局势现在正蔓延到相邻各国。在南非世界杯决赛的那天，在我们的邻国乌干达发动了非常具有破坏性、懦弱和邪恶的袭击，造成许多人死亡，包括乌干达国民和肯尼亚国民在内。结果，据该团体自称，这次袭击是青年党利用区域内的同谋和代理人发动的。实际上，一些被捕的嫌犯是索马里裔和非索马里裔背景的肯尼亚青年。

这一事实把索马里的混乱蔓延到肯尼亚的实际可能性带到了我国的家门口。事实上，青年党领导人一再宣称，下一个攻击目标将是肯尼亚的内罗毕、布隆迪的布琼布拉和其他相邻国家的首都，例如埃塞俄比亚的亚的斯亚贝巴。

正如我已经说过的那样，索马里的情况不是新出现的。并不缺少各种倡议。我认为，缺少的是对执行这些倡议的承诺。

我要强调，必须认识到伊加特在设法解决索马里问题中的核心作用。作为一个组织，伊加特一直担任非盟的代表，并在某种程度上同联合国合作。通过伊加特，签署了一项谈判达成的《宪章》。通过伊加特，组成了过渡联邦政府，并且同联合国合作开展了组建现政府的吉布提进程。

有时候，我们区域看到在几个首都提出大量倡议和举行大量会议，感到有点紧张。这些都是有益的，但有时候没有经过充分的协商进程。

我要赞扬我们在伊斯坦布尔举行的由秘书长主持并获得非盟支持的会议，在会上商定的许多事情中包括伊加特将继续成为推动索马里问题向前发展的核心。实际上，秘书长当时指出，以后提出的倡议将叫作“伊加特+”倡议，以便我们能够指导索马里问题的解决。

在伊斯坦布尔会议之后，我们在亚的斯亚贝巴举行了伊加特的首脑级会议，作出了几项积极和主动的宣布。首先，各方承认索马里政府极其软弱，处于亟需进行扶持的状况。

第二，各方同意，伊加特、非盟和包括联合国在内的国际社会应当改变在索马里问题上的一切照旧的行事方法，应当采取更加积极和更加明确的行动路线，看看如何能够帮助这个不幸的邻国。

第三，各方同意，尽管非索特派团获得授权建立一支 8 100 人的部队，但是即便达到这个最佳人数，但兵力仍然不够。区域将兵力定为 2 万至 2.2 万人，但也一致认识到，索马里问题无论过去和现在都不是缺乏部队的问题，而是国际社会不愿将部队结集在一起的问题。

我们注意到，有些部队受过区域各国——埃塞俄比亚、吉布提、肯尼亚和乌干达——的训练。坦桑尼亚和南部非洲其它一些国家也表示愿意训练更多部队。我们同样注意到，借助非洲联盟和平与安全架构和随着东部非洲待命部队的诞生，我们现在有一支 1.5 万人兵力的特遣队，可有效地投入索马里使用。

我们还同意，本区域，特别是伊加特和非盟，希望看到采取一种联合方法，使我们有一个协调的联合指挥部，但由非索特派团统率东部非洲待命部队、应该国过渡联邦政府和国际社会请求由索马里邻国训练的部队，以及可能提供的其它部队，以使索马里恢复常态的方法不相互脱节。在肯尼亚看来，这一方法的前提是，它不是寻求以军事办法解决索马里问题，而是寻求建立一个确保索马里领土完整和赋予索马里政府能力与力量的进程，因为一个政府如果不能保证本国人民的和平与安全和确保本国领土的完整，就不算是一个政府。

我们这样做是因为我们知道，我们正在不断鼓励过渡联邦政府与其反对者进行接触，以讨论本国问题和找到问题的持久解决办法。我们在坎帕拉非洲联盟首脑会议上重申了这一点。在那次首脑会议期间，除非盟作出的宣布外，还举行了小型伊加特首脑会议，美国负责非洲事务的助理国务卿约翰尼·卡森，以及包括若干欧洲国家和美国在内的伊加特伙伴也出席了会议。会议以压倒性多数核可了这一点，并且提出了可立即实现的目标。在 20 天内调集 2 000 名军事人员这件事没有做到。我们正接近实现在 60 天内调集 2 000 名军事人员这一目标，但我们尚未达到第一项基准。美国还作出承诺，将呼吁我们较为富裕的友国，特别是来自欧洲的友国——尽管还提到日本和其他国家——提供一些资金，以便我们能够为我们正在调集的不在非索特派团框架内但归我们同非索特派团协调指挥的部队官兵支付每月津贴与给养，这样他们就能够履行其职责。我希望，我们将能够一道看到做到这一点。

自坎帕拉会议以来，迄今未召开任何会议。我们希望，在各国元首在联合国大会齐聚一堂之后，我们能够回到非洲举行一次会议。我们希望这次会议将由曾经共同主持坎帕拉会议的美国和联合国来协调。正如安理会可以看到的那样，索马里的问题不是缺乏倡议的问题，而是我们未能兑现我们的承诺，以及在同索马里接触时没有采取协调方法的问题。

我们完全欢迎马希格大使获得任命。由于他是该区域之子，我毫不怀疑，他将能够更好地理解索马里问题。在我们的数次会晤中，我们已明确向他指出，我们可能部署多少军舰去打击海盗活动并不重要；只要索马里依然混乱不堪，海盗活动就会在陆地上产生，在海上体现出来。如果过渡联邦政府最终垮台——但愿这一情况不会出现——而那个称为“青年党”的团体得以推行以毁灭该区域所有非穆斯林人为基础的议程和意识形态，那么作为一个国家和一个邻国，我们会对这样一个局面感到不安。伊斯兰作为一种宗教对我们来说不成问题，任何人对这一点千万不要搞错，因为在我国，人口以穆斯林居多。我们有穆斯林部长，但我们是一个政教分立的国家，而且我们希望一直做一个政教分立的国家。

我要敦促安全理事会加强我们在该区域作出的一些决定。例如，伊加特建议对索马里的某些方面，包括在青年党和其他消极因素手中的飞机场实行定向制裁，并对作为青年党主要供给线的基斯马尤港实行封锁。非盟核可了这项建议，而且通过这一进程，联合国对厄立特里亚国实施了某些定向制裁。在该区域的我们看来，厄立特里亚国一直是青年党的主要合作国与供应国之一。我们希望看到这一进程得到加强。

主席先生，我可以向你保证，而且马希格大使将在这一点上为我作证，如果基斯马尤港被封锁，青年党 70%的力量将受到打击，因为该港口是青年党的主要供给线，距离与肯尼亚接壤的国际边界仅约 70 公里。安理会可以看到，我国的和平因此处于何种境地。

在我结束发言时，我还要敦促联合国支持我们区域拟定——可能通过马希格先生的办公室——一项非常有力和明确的通信战略来回击青年党的宣传。它拥有强力的无线电台和先进的通讯工具，其威力或功能都超过任何政府在索马里境内的设施。

《过渡联邦宪章》在 2011 年 8 月即将到期，目前最重要的事就是处理各项尚未完成的工作。它已经促成了合法的体制，帮助索马里的运作，也合法介入了索马里各民族和政府之间的事务。伊加特已经宣布它注意到此事，我们也在研究《宪章》和可能可以延长《宪章》期限的各项条款。但是我们不要单单为了维持现状而延长宪章的期限。我们延长《宪章》期限的目的是想要有所不同，实现在《宪章》的第一段期间可能没有完成的事务。这是可以做得到的，并且这个地区可以帮助完成这项工作。

我希望看到国际社会一起以更加协调、主动和真诚的方式帮助这个区域协助索马里。

主席(以英语发言)：我现在请安全理事会成员发言。

马克·莱尔·格兰特爵士(联合王国)(以英语发言)：我谨感谢负责索马里问题的秘书长特别代表奥古斯丁·马希格先生今天上午首次以他新职务的身份出席安全理事会会议。我也要感谢肯尼亚外交部长对我们今天的讨论提出他真诚和思虑周详的见解。我也感谢索马里常驻代表对今天辩论会的发言。

我也要感谢秘书长提交的最新报告(S/2010/447)和特别代表今天上午所作的通报。我们高度赞赏特别代表以及他的前任、他的团队和联合国在索马里积极进行活动的所有机构的工作。联合王国期待着同特别代表就索马里问题进行密切合作。我们也给予他我们充分的支持。

索马里局势继续令人深感关切。根据秘书长的报告，该地也有几件令人欣慰之事。今年 7 月在索马里兰进行了自由、公平的总统选举，这已使权力从一个政府和平过渡到另一个政府。但一些非常令人不安的事件使这个和平过渡蒙上了阴霾，包括在坎帕拉发生的爆炸事件、对穆纳酒店进行的袭击和武装反对团体在斋月在摩加迪沙发动攻击。这些事件都让人警觉到索马里的不稳局势对索马里人民以及对广大地区的影响。部长今天非常直率地说出了索马里的不稳局势对肯尼亚构成立即威胁。

我们对乌干达政府、过渡联邦政府和索马里人民遭受的重大损失表示深切慰问。我要对乌干达和布隆

迪两国对非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)所作的持续承诺以及它们在索马里面对的艰难环境表示特别赞赏。我们毫无保留地谴责对非索特派团进行的任何攻击，包括对过渡联邦政府和索马里人民进行的攻击。

至关紧要的是所有各方都要充分支持吉布提和平进程以及共同努力把和平带给索马里。根据《吉布提协议》的规定，过渡期间只剩 11 个月。重要的过渡工作仍有待完成。过渡联邦政府和国际社会都要加紧努力，实现更加和平和稳定的索马里。

今天上午我要谈谈关于联合国在索马里的行动、政治局势、维持和平行动、海盗问题和人道主义局势等五项问题。

首先，我们欢迎秘书长审查联合国在索马里的行动和他努力使联合国机构作出更好的协调。如果联合国要作出我们大家都乐见的强有力的领导，我们必须要使联合国采取更加协调一致的作法。我们欢迎秘书长计划增加联合国在索马里的存在。我们不低估其中的困难，但我们要联合国所有机构以整合的方式致力于落实一个单一的战略。我们期待着看到如何实现这种战略的进一步细节。

其次，没有过渡联邦政府的政治领导，联合国的参与是无法取得更大进展的。我们敦促过渡联邦政府加强进行对话和和解，作出更妥善的治理和安全部门的改革。制宪程序使过渡联邦政府有机会接触到吉布提进程之外的人，并给予他们参与索马里未来的机会。过渡联邦政府必须解决造成高度伤害的内部分歧。在政治真空中是无法制定成功的军事战略的。

捣乱份子的行动也需要加以处理。武装、培训和支持索马里境内的武装反对团体特别是青年党会使局势严重不稳。非索特派团部队指挥官在本周星期一向安理会成员的通报中就明确指出了这一点，而外交部长今天对安理会的发言也强调了这一点。这些行动也与安全理事会的各项决议相违背。我们坚决支持秘书长特别代表的呼吁，要求所有各方遵守它们的义务，致力于推动索马里和广大地区的和平，同时，安理会也必须在这方面承担它的责任。

第三，非索特派团继续在提供安全方面发挥重大作用。我们欢迎非洲联盟、政府间发展管理局和这个地区的国家最近宣布计划增加非索特派团的官兵人数。我们也同意今天上午三名发言者的通报，指出非索特派团和索马里过渡联邦政府安全部队都需要更多支持。

联合王国荣幸地能够在今年年初向非索特派团捐助了 150 万美元用于无线电支助，这是我们通过信托基金已经提供 1 500 万美元之外的捐款。我们将继续研究未来能如何提供支助。重要的是非索特派团和过渡联邦政府得到足够的资金。我们期待着与秘书长更加详细地讨论这个问题。

第四，国际社会还必须继续通过索马里沿海海盗问题联络小组进行工作。我们期待着将于今年 10 月就这个问题向安全理事会提交的全面报告。

最后，受到索马里不稳局势影响最深的就是索马里人民。人道主义局势依然令人深感关切，而这种局势由于包括青年党在内的武装反对团体最近对人道主义工作人员及其营地进行骚扰和袭击而更形恶化。我们希望世界粮食计划署在安全无虞时尽快恢复它在索马里中南部地区的方案。

联合国必须在索马里显示比以往更强有力的领导，而国际社会也必须尽其所能使联合国得到它所需要的支持。我们欣见马希格先生决心作出这样的领导，同时我们期望在下星期的高级别会议中进一步讨论这些问题。

赖斯女士(美利坚合众国)(以英语发言)：我首先要感谢马希格特别代表所作的全面和内容翔实的通报，并感谢他积极发挥领导作用，帮助解决索马里问题。我也要赞扬肯尼亚外交部长和索马里常驻代表所作的有力介绍，我想安理会成员可以看到，我们无不动容。

美国赞同秘书长认为索马里局势极端危险的判断。索马里的长期安全与稳定离不开一个稳定和有效的政府。我们继续支持吉布提和平进程，呼吁过渡联邦政府秉持和平进程设想应有的包容精神，集中精力完成过渡任务。我们也敦促过渡联邦政府，为了索马里人民的利益，努力解决分歧。

支持非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)是稳定摩加迪沙和推动索马里和平进程的关键。我们欢迎和赞扬乌干达和布隆迪为非索特派团增派部队，非索特派团现有兵力已经接近 7 000 人。我们赞赏他们作出的牺牲，感谢这些部队及其政府的持续承诺和支持。我们呼吁部队派遣国增加对非索特派团的支持，使特派团能够达到规定的兵力。自非索特派团 2007 年部署以来，美国已经拿出 1.85 余亿美元，为特派团部队提供后勤支助、装备和进行部署前培训。我们再次鼓励其他国家提供更多双边捐助。

美国注意到要求增加非索特派团部队的人数到现有规定兵力之外的呼吁以及各种增加联合国为非索特派团分摊经费的建议。我们正在研究并将充分考虑这些建议。我们期待秘书处、非洲联盟(非盟)和非索特派团提供更多的细节。

美国谴责索马里境内战事增加。我们也谴责青年党最近发动多次袭击，包括 8 月 24 日袭击穆纳酒店、8 月 30 日袭击摩加迪沙总统府和 9 月 9 日袭击机场内的非索特派团驻地，造成多名过渡政府部长、非索特派团维和人员与无辜平民死亡。这些事件表明，需要继续支持非索特派团，制止青年党和其他破坏过渡政府稳定和进一步危害索马里人民的团体。

同样，我们继续对索马里沿海海盗活动深表关注。正如已经强调的那样，为了索马里的长期安全与稳定，必须解决造成海盗活动的根源。我们期待在本月稍后将要举行的下一次索马里问题国际联络小组会议上，积极讨论安全与发展之间的关系。

与此同时，我们必须因应海盗活动构成的直接挑战。联合国最近公布报告(S/2010/394)介绍了更有效地起诉和监禁海盗的可选方案。美国将继续致力于合作解决索马里沿海的海盗问题，包括起诉和监禁的问题。

美国也对境内流离失所者收容所内性暴力事件的受害者深表关切。蓄意危害弱势群体破坏稳定，加剧原已严峻的人道主义局势。美国还强烈谴责利用儿童进行暴力行为。我们促请各方立即释放其军队中的儿童，停止招募儿童兵，并帮助前儿童兵适当重返平民生活。让我再次重复我以前已经表达的立场：唯一可以容忍的儿童兵数字是零，唯一可以容忍的性暴力事件也是零。

今天的通报还强调，索马里人道主义局势极端严重。联合国粮食安全和营养分析股报告，今年 7 月至 12 月，将近有 200 万人需要人道主义援助，而且每月继续有数千人背井离乡，流离失所。美国国际开发署(美援署)饥荒预警系统估计，索马里国内约有四分之一的人仍然粮食不足，营养不良的人数比率继续处于危机的程度。缺乏安全与稳定已使这种令人堪忧的局势继续恶化。

美国仍坚定地致力于对索马里境内仍在发生的人道主义危机作出因应。我们谴责青年党阻碍向 100 多万索马里人提供援助。我们也强烈谴责青年党和其他极端主义暴力分子发动针对人道主义援助工作人员的袭击，以及绑架和勒索，进一步阻碍提供可拯救生命的人道主义援助。

最后，让我重申，为索马里人民和该地区的利益，美国继续致力于使索马里的和平与稳定能够稳固。我们继续支持吉布提和平进程和索马里过渡联邦政府及其争取索马里安全与稳定的努力。索马里经受的苦难已经太多了。

邓洛普夫人(巴西)(以英语发言)：我感谢马希格大使的全面通报。我今天重申，我国代表团坚决支持马希格大使的艰难工作。我欢迎肯尼亚外交部长出席会议，感谢他的发言。正如苏珊·赖斯大使正确地指

出那样，他的发言使我们如同身受。我也欢迎索马里常驻代表出席今天上午的会议。

距离索马里过渡时期结束还有不到一年的时间，我们必须对目前的状况以及今后的方向有一个客观的评估。不可否认，至今已经取得了一些进展，其中最重要的是维持过渡联邦政府和恢复议会活动。同时显而易见，仍然存在着严峻的挑战。在坎帕拉发生的令人发指的袭击事件，以及最近青年党在摩加迪沙进行的暴力行动——甚至不顾在此斋月期间——就是有力的证明。非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)未能完成特派团原先计划的稳定该国的初期阶段工作，这也令人感到不安。

为了克服目前停滞不前的状况，需要更加坚决地结合加强的政治努力和增加的军事力量。

关于前者，过渡政府已经能够就与“先知的信徒”组织合作和地区政府问题达成协议，这是一个非常积极的因素。然而，过去数月，过渡联邦机构内部和相互之间始终争论不休，致使注意力偏离促使索马里和平与稳定的重要事项，如加强政治宣传，进一步扩大对过渡联邦政府的支持基础，完成尚未完成的过渡任务。过渡联邦机构团结、决心和为公的精神是争取索马里稳定的任何战略成功不可或缺的要素。为制宪工作提出的一个包容各方和名副其实的协商进程也可成为重新振兴政治进程的良机。

在安全方面，非索特派团确实值得赞扬。非索特派团使过渡联邦机构得以承受住持续不断的袭击而在摩加迪沙生存了下来，保障了战略性基础设施的安全，并协助向索马里提供人道主义援助。没有乌干达和布隆迪付出的牺牲，这一点是办不到的。我们还欢迎政府间发展管理局(伊加特)作出决定，部署 2 000 人的兵力，让非索特派团能够达到核定兵力。同时，我们也欢迎非洲联盟(非盟)目前为加强非索特派团的新阶段工作而做的规划。

但很显然，特派团需要我们给予更多的帮助。安全理事会、联合国和整个国际社会应该补充次区域和区域努力。

我们赞赏朝着使联合国在摩加迪沙和索马里其他地方留下“浅足迹”的方向取得的进展，以及在联合国支助厅向非索特派团提供一揽子支助方面取得的进展。巴西期待秘书长就联合国在该国进行统一派驻提出建议，此项办法是加强联合国实地活动效力和协调一致性的一种手段。

一个主要的关切是缺乏对于非索特派团和过渡联邦政府安全部队的全面、可预测和可持续的财政支助。令人担心的是，在布鲁塞尔会议举行一年半后，会上所认捐的款项仍然没有全部到位。此外，在给付资金时通常采取的附加多种指定用途和限制条件的做法影响到了身处困难环境中的非索特派团和过渡联邦政府安全部队的行动效力。我们敦促捐助方考虑尽早消除此种做法。

资金的可预测性对于向士兵发放薪酬尤为重要。如果不能确保稳定地提供用于发放薪酬的资金，士兵就确实有可能转向付给更高报酬和更定期支付薪酬的其他方面，从而使捐助方为培训部队而做的努力和花费的开支付诸东流。必须避免这种情况。把向非索特派团提供的支助的数量提高到与提供给联合国维持和平特派团的支助相同的水平，对于确保更多部队人员的提供来说也非常重要，特别是如果考虑到伊加特和非盟当前为增加特派团核定兵力而做的规划。

我们无疑还应就索马里境内冲突所涉及的人的方面，做更多的事情。我们欢迎联合国、非盟和非索特派团之间就保护平民问题进行的讨论。关于把最严重的侵犯人权和违反人道主义法行为记录在案的提议理应受到支持，特别是在青年党招募 9 岁儿童而且还存在诸如砍头、以石块砸和断肢等残忍和有辱人格的惩罚措施的情况下。

同样在这方面，我们都知道，资金仍然是一个严重问题。索马里人道主义援助资金仍然存在重大的缺口，这进一步加剧了业已深受多年暴力和缺乏有效政府治理的民众所处的境遇。营养、保健和供水等重要部门活动的资金到位比例还不到 40%，这种情况尤其令人担心。巴西正在努力尽自己的一份力量。我们最

近向世界粮食计划署提供了将用于索马里的自愿捐助。我们希望世界粮食计划署能够很快在索马里中南部摩加迪沙以外的地区安全地恢复活动。

明年不仅将迎来索马里过渡阶段的结束。明年还是索马里冲突二十周年，这一冲突导致一代索马里人完全不知道什么是和平。现在是采取决定性行动结束这种局面的时候了。

西田先生(日本)(*以英语发言*)：我感谢负责索马里问题的秘书长特别代表马希格先生向安理会所作的第一次通报，同时感谢肯尼亚外长和索马里常驻代表发出的强烈信息。

日本继续关切索马里非常脆弱的安全局势，最近对过渡联邦政府以及非洲联盟索马里特派团(非索特派团)发动的一系列恐怖袭击，包括最近对摩加迪沙机场的袭击，都是这种局势的反映。我们认为，为了稳定索马里的政治和安全局势，过渡联邦政府必须首先努力实现政治团结并改进自身管理，而国际社会，特别是非索特派团和联合国随后可集中力量，协调一致地努力支持过渡联邦政府。日本希望下周在大会新一届会议期间举行的索马里问题小型首脑会议能够打下一个基础，使包括捐助国在内的各国进一步加强并更好协调它们在支持索马里问题上的合作。

日本注意到，自安全理事会上一次通报会以来，过渡联邦政府为促进吉布提进程，包括改组政府内阁，以吸纳“先知的信徒”而做的努力。但是，同温和反对派团体的政治对话进展甚小，我们对这一情况感到关切。日本认为，过渡联邦政府加倍努力以赢得温和反对派团体的支持极为重要，国际社会的责任是帮助创造一种有利于此目的的环境。

非索特派团的作用对于保护过渡联邦政府和维持摩加迪沙的安全非常重要。在这方面，我们赞扬部队派遣国布隆迪和乌干达的奉献和承诺。日本还赞赏非洲联盟和政府间发展管理局为达到第 1910(2010)号决议授权的非索特派团 8 000 人核定兵力所做的努力。在这方面，我们欢迎最近乌干达增加部署一个营，并希望其他已作出部署承诺的国家兑现其承诺。

我们确认，持续落实联合国对非索特派团的后勤支助，对于支持特派团的工作来说非常重要。在这方面，日本准备继续就非索特派团特遣队所属装备问题进行协商，同时顾及安全理事会在通过相关决议时所作讨论的情况。我们认为，必须把这个问题作为综合战略的一部分来讨论，在这个战略下，加强非索特派团将会有助于索马里政治进程。

有必要通过国际社会，包括联合国提供的支助加强过渡联邦政府和非索特派团的努力。在这方面，日本赞赏马希格先生和秘书长参与在摩加迪沙留下联合国的“浅足迹”。日本还对在非常困难的情况下不断提供人道主义援助的行为表示赞赏。

就其本身而言，日本积极参加了安全理事会、索马里问题国际联络小组以及其他论坛关于索马里问题的讨论，并从 2007 年以来提供了 1.244 亿美元的援助，其侧重点是以下两个支柱：其一是人道主义援助和基础设施的恢复，其二是主要通过信托基金来加强索马里的安全，以支持索马里安全机构和非索特派团。我们决心同所有会员国合作，继续参与对索马里的支助。

阿罗先生(法国)(*以法语发言*)：首先，我感谢秘书长特别代表马希格先生刚才为我们所作的通报，也要赞扬他 9 月 9 日在摩加迪沙机场遇袭时展现的勇气，当时他正在非洲联盟委员会主席特别代表和政府间发展管理局(伊加特)特使的陪同下，与谢里夫总统会面。我也感谢肯尼亚外长和索马里常驻代表所作的坦诚和明晰的发言。我要指出，他们致力于为索马里的稳定而努力。

正如秘书长的报告(S/2010/447)所强调的那样，索马里安全局势正在恶化，令人不安。极端分子最近几周来发动的袭击导致了摩加迪沙的暴力冲突。目前，武装分子控制了首都的大片地区，威胁到过渡机构所在地，而且有能力渗透进入过渡联邦政府控制的

社区。8 月 24 日对议员的袭击和一周前在机场对国际社会代表和索马里总统的袭击就表明了这一情况。

在索马里，恐怖分子每天的受害者主要是平民。过去四个月中，由于战事，摩加迪沙已有 1 600 名索马里平民入院治疗，其中包括 400 名不足 5 岁的儿童。不安全状况还在破坏过渡联邦政府的重建努力，并且损害破坏该国的经济发展。

青年党造成破坏的能力还延伸到索马里的国界之外，祸及整个区域，7 月 11 日发生在坎帕拉的流血袭击即是明证。最后，索马里的不稳定状况仍是滋生威胁沿海海上通道的海盗活动的沃土。

在这方面，我们欣见非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的乌干达和布隆迪部队致力于此，确保了首都和过渡机构的重要基础设施的安全。整个国际社会必须继续支持这些部队。尽管伊加特和非洲联盟在 7 月份宣布把非索特派团兵力增加到 8 000 人，但是无疑，新的部队派遣国可以提供的援助至关重要。

就法国而言，我们正在为国际社会在索马里所作的努力积极作出贡献。请允许我回顾，2009 年，我们训练了 500 名过渡联邦政府士兵。目前，我们正在与欧洲联盟合作，训练 2 000 名索马里士兵。此外，法国过去三年来训练了 5 600 名非索特派团士兵，而且，我们目前与我们的欧洲伙伴一道资助这支部队的士兵。我们还为联合国想向非索特派团提供的一揽子后勤支助提供捐助。最后，法国参与了打击索马里沿海海盗的“阿塔兰塔行动”。

没有通过过渡联邦政府的政治行动加以协调的真正战略，就无法支持政府部队和非索特派团。联合国在这个问题上可以发挥作用。在政治上和在实地，该区域各国在政治上和在当地提供的支持是取得成功的必要条件。

本着《吉布提协议》的精神，过渡联邦政府近几个月来作出了努力，扩大了它的其政治基础。与“先知的信徒”组织实现和解是一个重要步骤，必须予以巩固。宪法起草工作也在进行。不过，我们希望过渡联邦政府做更多工作。过渡机构代表之间的争论破坏了他们的行动，这是不可接受的。必须对所有同意摒弃暴力的人作出表示。同样，过渡联邦政府必须与邦特兰地区和索马里兰地区定期举行对话。最后，在离过渡期间阶段结束还剩不到一年时间的时候，现在是过渡联邦政府证明它有能力为其人民提供基本服务——保健、教育、司法和安全——的时候了。所有这些领域中仍存在巨大需求。

联合国目前正在协助过渡联邦政府的努力。与此同时，联合国可以进行调整，以使其行动更为有效。目前，联合国通过 25 个单独的机构，在索马里开展不同和相互补充的活动，包括政治、后勤、人道主义以及与发展相关的活动。我们支持如秘书长所建议的那样，在特别代表的直接管理下，加强整合这些不同的行动，使它们能够更协同一致。我们将认真研究秘书长就此提出的具体建议。初步协调措施，包括设立一个高级政策小组，把秘书长特别代表、驻地和人道主义协调员以及联合国非索特派团支助办事处主任召集在一起是第一步，但是，它们必须更进一步，因为事关重大的是我们的信誉。

我们也鼓励尽快——特别是一旦安全局势允许的话——在摩加迪沙设立联合国办事处，这标志着联合国在索马里的延续性和参与程度。在这方面，我们大力鼓励秘书长特别代表继续努力，根据秘书长赋予他的任务，确保联合国在索马里的这种存在。

关于海盗问题，我们同意，我们必须找到陆地上的解决办法，我们也必须继续在海上采取行动。8 月 25 日举行的辩论会(见 S/PV.6374)使我们得以研究了秘书长提出的有关起诉和监禁被捕海盗的可能方案。秘书长特别顾问 Jack Lang 先生就这些问题提出的建议应当使我们能够找到对区域各国以及对海上所涉国家来说都既有效又公平的解决办法。

接下来的几个月对索马里来说至关重要，因为过渡时期阶段即将结束，因此，我要向马希格先生保证，在他履行其复杂的职责的时候，法国将支持他，并对他有信心。

埃列尔先生(墨西哥)(以西班牙语发言)：我们感谢秘书长索马里问题特别代表奥古斯丁·马希格大使提供的宝贵信息，我们也欢迎他来到安理会。我们也要对肯尼亚外长摩西·韦坦古拉和索马里常驻代表表示欢迎，我们认真听取了他们的发言。

有鉴于索马里安全每天受到的威胁和保护该国人民和基本生活条件的迫切需要，最近任命马希格大使担任索马里问题特别代表兼联合国索马里政治事务处主任是令人欢迎的举措，这提供了一个机会，以便调整完善联合国对索马里采取的办法，并且审查将要采取的战略。

显然，索马里的持续动荡现在是对整个区域的和平与安全的威胁。我们重申，我们强烈谴责 7 月份发生在坎帕拉的暴力行径以及叛乱极端主义团体在索马里不断发动的滥杀无辜的袭击，其中包括对联合国设施的袭击。令人不可接受的是，儿童基金会或世界粮食计划署此类机构居然受到直接袭击，其目的是阻碍它们的工作。

我们再次感谢非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的部队派遣国乌干达和布隆迪，感谢它们对和平的持续承诺。有关各国必须支持和平进程并积极参与寻求索马里和整个区域的稳定。

我们欢迎政府间发展管理局和非洲联盟决定推动部署 2 000 名士兵，以完成特派团的兵力配置，并感谢美国对这项工作的支持。我们希望，非索特派团部队人数的增加将改善摩加迪沙的安全状况，以便使联合国能够按照安理会支持的循序渐进方法，在实地安全地进行部署。我们赞扬有关各方开展努力，整合联合国在索马里的存在，以此作为解决该国问题的协调一致方法的一个基本要素。

关于政治进程，我国代表团赞同秘书长的呼吁，他要求解决过渡联邦政府面临的政治和重建问题，并在过渡时期于 2011 年 8 月结束之前加快通过宪法。政府的政治团结对于确保其权力机构的安全和加强它在国内外的信誉与合法性而言，是不可或缺的。同样，有必要在加强安全部门方面取得更大进展，包括建立军事和警察机构。

我们赞赏乌干达、吉布提和埃塞俄比亚对培训军官提供的支助，并强调必须确保安全理事会和国际社会把支助重点放在按照索马里本身的优先重点来巩固其各机构方面。

墨西哥谴责叛乱团体暴力活动的升级，这种暴力活动直接影响到索马里的平民，特别是妇女、儿童和难民等最脆弱的群体。我们再次呼吁充分尊重国际人道主义法和人权法，并要求各方立即停止袭击，避免出现不加区别地伤害平民人口的局面，并使人道主义援助得以进入和提供。此外，鉴于目前在冲突中招募和使用儿童兵的情况，我们呼吁各方释放其部队中的儿童，我们回顾，根据国际法准则和原则，这些儿童有权获得特别保护。我们支持谢赫·谢里夫·谢赫·艾哈迈德总统决定对过渡联邦政府武装部队中是否存在儿童的问题进行调查，并认为联合国必须协助政府当局为儿童的复员和重返其社区制定一项行动计划。我们急切地等待秘书长正在就这个问题为儿童与武装冲突问题工作组编写的报告。

鉴于索马里境内发生的不分青红皂白的暴力，有必要提醒主要施暴者，他们须对我们每天在该国看到的这种行为承担国际刑事责任。

在关于索马里和厄立特里亚的第 751(1992)号和第 1907(2009)号决议所设委员会范围内，我国代表团再次表示相信，通过国际社会的充分合作，以一致和渐进方式实施武器禁运和定向制裁制度，是一种有利于整个和平进程的宝贵工具。鉴于该委员会的工作同该国境内人道主义援助活动之间存在的敏感联系，我们欢迎本组织会员国根据第 1844(2008)号和第 1907(2009)号决议向我们提交的报告，以及它们对委员会工作的承诺。

最后，考虑到肯尼亚外交部长在这里所表示的重要意见，我们相信，秘书长即将在 9 月 23 日召开的索马里问题高级别会议，将为重申本组织对索马里的

和平与安全的承诺提供一次重要的机会。问题的解决要靠索马里本身，国际上应当提供支持，同时需要采取一致的办法并具备战略性的长远眼光。

奥格武夫人(尼日利亚)(以英语发言)：我的确很高兴地欢迎马希格大使来到安全理事会并听取他以秘书长索马里问题特别代表的身份所作的第一次通报。我谨祝贺他获得任命，并祝愿他在担任新职期间取得成功。我们借此机会向他表示最充分的支持。

我也谨向肯尼亚外长表示欢迎，他的发言不仅非常坦率，而且也极有说服力。我感谢索马里常驻代表所作的非常明晰的发言。

我们今天听到的通报，再次描述了索马里正反两方面的情况。它既给人带来希望，也令人感到忧虑。从积极的一面来看，我们满意地注意到，尽管过渡联邦机构内部存在紧张关系，但除其他外，政府间发展管理局的高级别会议、非洲联盟的坎帕拉首脑会议、新任秘书长特别代表的任命以及非洲联盟索马里特派团(非索特派团)和联合国非索特派团支助办公室三天前的联合通报，产生了相当大的势头。

奥马尔·阿卜迪拉希德·阿里·舍马克总理的新内阁包含“先知的信徒”组织的成员，它的组建表明政府有能力兼顾其他各方的利益。我们认为，可以适当利用这一势头来促成在实地开展更多的行动，为索马里人民造福。

如果象秘书长在其报告中指出的那样，反叛分子同政府军之间的对峙造成局势动荡不安，继续给摩加迪沙平民人口带来负面影响，那么索马里的和平就不可能持久。在斋月中对穆纳酒店发动的造成 70 多人死亡的恐怖袭击，是懦弱而卑鄙的。我们谴责那次袭击及其凶手。我们认为，只有各方致力于和平并采取切实步骤巩固和平，该国才会出现长期的可喜变化。在这方面，尼日利亚欢迎秘书长的各项建议，并且认为，如果加以贯彻，它们将在索马里产生重大影响。

在索马里取得进展和结果的责任在于所有主要利益攸关方，包括索马里人民、非索特派团、安全理事会和所有相关伙伴。

关于非索特派团，所作的通报中明确指出，该特派团已经步入正轨，其现有战略正在为应对索马里境内各种挑战提供相当大的帮助。如果没有非索特派团的存在，索马里局势确实让人难以想象。鉴于非索特派团所起的值得称道的作用，我们应当作出协调努力，向它提供与其行动任务相称的支助。如果在部署部队后不给予必要的支助，特别是在有能力提供这种支助的时候，必定会招致失败。因此，现在是重新思考我们的支助战略的时候了。

我们要强调指出，必须付给非索特派团部队与联合国维和人员相同数额的津贴。此外，应及早偿还部队派遣国的特遣队所属装备费用。这些国家正在作出巨大牺牲，把它们的部队和装备部署在一个艰难的环境中。安理会应当设法鼓励像几内亚和吉布提这样正在计划进行部署的国家。在这方面，我们强烈呼吁那些附设一些限制条件，造成其捐款无法用于任何与非索特派团军事部分有关的开支的捐助方取消那些限制条件，以便能够将资源用于偿还非索特派团部队派遣国的有关费用。我们特别欢迎秘书长提出的以下建议：为了填补资源缺口，向非索特派团提供的一揽子支助应与向联合国维和行动提供的支助相同。我们还支持他提出的以下建议：应确保付给非索特派团特遣队人员的津贴与付给联合国特遣队人员的津贴相等。

尼日利亚重申支持索马里过渡联邦政府。我们欣见，尽管面临各种困难与内部争端，但该政府仍然取得了进展。过渡联邦政府需要得到广泛和全方位的支持，以执行至关重要的过渡任务、打击海盗活动与反叛运动、开展政治对话与和解、乃至将其权力从摩加迪沙扩大到全国。它还需要得到支持，以便进行真正对话与持续协商。若无足够支持，过渡联邦政府将无力完成过渡计划，而极端分子将会胆子更大，继续对过渡联邦政府和非索特派团发动袭击。

青年党成员于 7 月 1 日在坎帕拉发动的令人发指的袭击严厉地提醒我们，索马里局势能够多么轻易地向整个区域蔓延，从而造成可怕后果。这一局势要求我们必须向过渡联邦政府提供协调和有针对性的支助。这种支助的核心方面将是通过强化对索马里警察部队和国家安全部队的训练、装备和补给来稳定该国的安全环境。如果不努力调集资源来援助索马里，那么要做到这一点是不可能的。

正如秘书长在其报告(S/2010/447)中指出的那样，联合国没有可供为索马里警察和公务员支付适当薪酬或偿还非索特派团部队派遣国有关费用的资源。无需补充指出，在应对索马里境内各种挑战的时候，一个经整合的联合国系统所具备的专门知识和效率必定会起帮助作用。因此，我们强调，必须对索马里境内的联合国系统进行整合。

尼日利亚欢迎政府间发展管理局、非洲联盟和联合国之间在索马里建立强有力和持续不断的伙伴关系。事实上，我们应当感谢乌干达和布隆迪两国军队英勇的男女官兵为索马里和平事业所作的努力和奉献。我们还借此机会对索马里境内国际援助人员和人道主义工作人员的奉献精神表示敬意。

萨拉姆先生(黎巴嫩)(以阿拉伯语发言)：首先，我要感谢秘书长特别代表马希格先生所作的全面通报，并祝愿他在争取索马里和平与稳定的工作中一切顺利。我还欢迎肯尼亚外交部长，并感谢他所作的宝贵发言。我同时要强调索马里常驻代表所作发言的重要性。

我们支持在索马里境内开展吉布提和平进程，并强调指出，必须采取全面方法来处理索马里局势，以使最终实现的和平不仅能够确保该国安全，而且还能推动该国经济发展和促进该国机构。

黎巴嫩谴责索马里沿海的海盗活动和武装抢劫行为，因为它们威胁到船舶航行和国际贸易，并且阻碍人道主义援助的提供。黎巴嫩认为，为了消除海盗活动的根源，我们需要处理索马里境内的问题，这将要求建设索马里过渡联邦政府及其武装部队的能力，并协助该政府为索马里人提供就业机会。

我们研读了秘书长的报告(S/2010/447)，并且要强调以下几点。关于政治进程，索马里各机构尽管能力有限，但在某些领域做了工作，我们对此表示赞扬。在此，我们特别要提到在 2010 年 12 月之前拟定一项宪法草案的工作。我们呼吁过渡联邦政府化解内部分歧，在履行它的承诺和执行它的主要任务方面取得进展，并改进向人民提供基本服务的情况。

关于安全，我们对反叛分子针对政府实施的暴力行为和屡次攻击导致许多无辜者死亡感到极为关切。这种攻击表明，有必要迅速支持索马里武装部队、扩大国家政府的权力范围并使脱离武装团体的人重返社会生活。我们呼吁捐助方促进支助索马里安全部队并帮助支付它们的薪水——秘书长在其报告中对此表示同意——以便应对极端主义的危险，尤其是青年党运动不仅对索马里人，而且对其他国家穆斯林和其他人构成的威胁。

关于人道主义局势，我们极为关切的是，特别是在索马里兰，各方都在招募儿童兵，而且据报道有人强行驱逐索马里境内流离失所者，针对境内流离失所者的性暴力有所增多。我们还谴责一再针对记者和人道主义工作人员发出威胁。在这方面，我们感到遗憾的是，世界粮食计划署未能向处于青年党控制之下的各地区提供人道主义援助，致使生活在那些地区的人们产生受排斥的感觉，并让人们对该计划署产生一种它所不希望的印象，似乎它正在把对这些地区的人道主义援助政治化。

关于索马里境内的国际存在，我们强调，在索马里开展工作的联合国各机构需要彼此进一步协调。我们还强调，加强联合国驻留力量的分阶段工作必须加快落实，安全理事会必须发出支持索马里境内吉布提和平进程的讯息。

在未派驻国际维和部队的情况下，我们呼吁各捐助方增加捐款，以支付非洲联盟特派团的费用。我们

赞扬非洲联盟——特别是乌干达和布隆迪——为努力谋求索马里和平而作的贡献。

我们也赞扬美利坚合众国表示愿意为部署非洲联盟承诺增派的 2 000 名士兵提供协助。

我们呼吁与区域各组织开展进一步合作，以借助其相对优势，特别是它们对当地冲突的深刻而独到的了解以及它们在当地的经验。非洲联盟和政府间发展管理局要求制定一项向非索特派团提供支助的新计划，使该特派团能够增加可供部署到索马里各地的兵力。

难道我们不应当对非洲联盟和政府间发展管理局的呼吁作出反应吗？难道我们不应当帮助它们并支持秘书长所阐述的看法吗？秘书长认为，应当向非索特派团提供与其他维和行动特派团相同的援助。难道非索特派团费用的偿还率不应当与其他地方的维持和平行动相同吗？

我们认为，一个完全陷入混乱、没有一个能够有效运作的政府的索马里是极其危险的，人命方面的代价更是如此；与此相比，借助吉布提和平进程实现索马里和平与稳定以及投资于过渡联邦机构，其代价则要低得多。

鲁贡达先生(乌干达)(*以英语发言*)：我感谢秘书长特别代表马希格大使今天上午在安理会所作的全面发言。我祝贺他获得任命。我感谢他以极大的热情与活力投入新的工作。

我也要向肯尼亚外交部长韦坦古拉表示欢迎，并感谢他就索马里局势所作的很务实的发言。我还要感谢索马里常驻代表所作的很有助益的发言。

我完全赞同肯尼亚外长和尼日利亚常驻代表的意见。他们要求以对待部署在其他地方的维和人员的相同方式来对待索马里境内的维和人员。实际上，索马里境内维和人员的工作条件最艰苦，但得到的关心却最少，国际社会给予它的待遇最差。因此，我们需要比现在做得更多。

乌干达重申支持吉布提和平进程。因为它是实现索马里持久和平的最佳途径。我们赞扬过渡联邦政府为推动政治进程而作的努力。我们感到鼓舞的是，它持续作出承诺和努力，与反对派进行联系接触，谋求实现持久和平。

索马里的安全局势仍然十分脆弱。伊斯兰教义除其它外要求信徒在斋戒期间和平相处、慷慨施舍。然而，在神圣的斋月期间，青年党和其它极端主义团体不仅不遵守这些教义，反而发动袭击，意图推翻过渡联邦政府。更有甚者，它们还采用其一贯的手法，从平民居住区以及集市和医院等设施发动袭击。青年党把索马里人民作为其极端观念的人质，阻碍向亟需帮助的人们提供人道主义援助物品，严重侵犯人权。

最近针对过渡联邦政府部队和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)发动的袭击以及利用平民(民用，指医院和集市)设施实施袭击的做法，造成了许多人死亡，另外还导致许多人受伤。因此，青年党及其同盟和支持者应当对索马里人民和我们维和人员持续遭受的痛苦和死亡担负全部责任。

武装反对团体最近发动的攻击清楚表明，其支持者仍在向它们提供各种形式的支助。此外，我们感到担忧的是，有许多外国战斗人员进入该国。青年党的活动及其所采取的方式就其性质和目的而言，与基地组织越来越相似。因此，迫切需要加强执行安全理事会旨在打击破坏分子和恐怖集团的相关决议。

持续不断的冲突以及安全状况的恶化导致了人道主义局势的恶化，造成流离失所者人数增多，并给该国境内人道主义援助的提供造成了不利影响。我们向那些尽管面临艰苦条件，但却继续在索马里工作的人道主义机构和人员表示赞扬。我们呼吁国际社会加倍努力，对那些机构提供更多的支持。

维护索马里和平、安全与稳定的主要责任最终在于过渡联邦政府和索马里人民。然而，如果没有能够有效运作的国家机构，那么这仍将是一个重大的挑战。我们呼吁国际社会支持索马里国家机构，特别是

安全和司法部门机构的重建。支持该国政府改善服务的提供，将会提高其权威与合法性。

如果过渡联邦政府内部没有统一的目标，那么国际社会向索马里人民提供的支持将是徒劳的。因此，我们呼吁过渡联邦政府和其他过渡机构协调一致地努力应对该国面临的挑战。我们赞扬秘书长特别代表马希格大使为促进过渡联邦政府内部的团结与相互谅解而作的多方努力。特别代表所做的工作也应有助于鼓励联合国各机构和国际社会之间保持协调一致，从而使它们能够集中力量，协调行动。

在最近于坎帕拉举行的非洲联盟首脑会议上，各位国家元首或政府首脑重申他们决心支持索马里人民寻求和平与稳定。因此，我们呼吁国际社会支持非索特派团有效执行其任务。现在索马里有机会为和平和稳定奠定基础，我们不能浪费这个机会。

最后，我欢迎秘书长于 9 月 23 日、实际上就是下周召集有关索马里的小型首脑会议。我们期望这次首脑会议将帮助进一步动员国际社会支持旨在稳定索马里局势的努力和行动。

丘尔金先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：我们感谢秘书长特别代表提交了秘书长关于索马里局势的报告(A/2010/447)。我们高兴地欢迎奥古斯丁·马希格履新。我们祝他取得成功，并保证支持他。我们仔细且饶有兴致地听取了肯尼亚外交部长和索马里代表的发言。

总体而言，我们同意秘书长报告中所作的评估。最近在摩加迪沙发生的暴力事件使该国已经不稳定的局势更加恶化，这使我们感到不安。极端分子没有放弃袭击该国政府部队和非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)部队阵地的企图，这确实阻碍了过渡联邦政府在索马里确立有效领导地位的行动。因此，平民人口以及联合国和人道主义组织的工作人员仍然受到威胁，这引起人们的严重关切，并加深了索马里的人道主义危机。在这些情况下，尤其通过严格遵守安理会决议来终止对索马里极端主义势力的外部支助是非常重要的。

我们与秘书长一道呼吁国际社会加大努力，尤其在安全方面援助过渡联邦政府。毫无疑问，在这些情况下，特别重要的是要确保过渡联邦结构的团结一致能够赢得索马里人的信任。该国政府需要继续开展扩大其社会基础的工作。

如今该国唯一可靠的稳定因素是非索特派团。重要的是，要尽快确保该特派团编制满员和提供其所需的后勤支助。我们注意到秘书处的相关提议，要求取得一些进展。我们相信，用分阶段办法来扩大联合国在索马里的存在是有道理的，并且应该依军事和政治局势的势头而定，继续采用此种办法。我们支持维持联合国机构、过渡联邦政府以及其它主要索马里党派之间更紧密联系的愿望。重要的是，要加强联合国机构之间的协调，包括拟定联合方案和行动。

海盗活动问题仍然紧迫，这一问题的长期解决将取决于推动政治进程和重建索马里的前景。显然，国际打击海盗活动的努力缺乏有效性的重要原因之一，在于目前追究海盗责任的机制并不完善。我们必须尤其在区域一级建立必要的司法机构。但是，应该根据其它方针来寻求其它打击海盗活动的机遇。我们尤其认为，将海盗产业的头目列入安理会制裁名单，将有助于有效起诉这些头目。

俄罗斯将继续支持索马里总统和过渡联邦政府的努力，力求在《吉布提协议》的基础上在索马里实现可持续的和平和民族和解，以便加强该区域的安全与稳定。

巴尔巴利奇先生(波斯尼亚和黑塞哥维那)(以英语发言)：首先，我谨借此机会感谢秘书长索马里问题特别代表奥古斯丁·马希格先生今天上午介绍了秘书长的报告(S/2010/447)并且做了全面的通报。

我还要欢迎肯尼亚共和国外交部长摩西·韦坦古拉先生阁下。此外，我要感谢索马里大使的发言。

波斯尼亚和黑塞哥维那最强烈地谴责索马里最近发生的自杀式袭击，并向受害者家属表示慰问。我们还要再次向 7 月 11 日在坎帕拉发生的恐怖主义袭击事件受害者家属表示慰问。这两起悲惨事件再次提醒我们索马里安全局势的脆弱性，这仍然是我们的主要关切问题，并且还提醒我们索马里安全局势的脆弱性对更广泛区域的影响。

波斯尼亚和黑塞哥维那重申全面支持过渡联邦政府和吉布提和平进程，将其视为在索马里实现持久和平的唯一合法和可行的框架。随着过渡期即将结束，索马里的所有相关行动者都必须表明，他们充分致力于通过实现团结来执行关键的过渡任务。这一挑战需要索马里机构认真致力于确保不会延长过渡期，从而不辜负索马里人民和国际社会的信任和努力。

我们吁请过渡联邦政府尤其在政治和解和外联、制宪进程、安全、稳定及提供服务等方面加强努力，我们敦促置身于吉布提和平进程之外的所有团体尽早参加该进程。国际社会显示出其致力于协助索马里人民实现该国的持久和平和稳定的努力。我们希望这些努力将持续下去，并且我们重申，我们吁请国际社会和索马里的合作伙伴向过渡联邦政府提供紧急的军事和财政支助，以及其它必要的资源。

波斯尼亚和黑塞哥维那仍然对索马里的人道主义局势感到关切。虽然雨季改善了粮食安全状况，但是很多人仍然依赖粮食援助。不幸的是，提供这种所需援助的工作在索马里部分地区仍然受阻。

我们深切关注冲突中招募和使用儿童的问题，以及关于遇害和受伤儿童案件的报告。因此我们敦促冲突各方全面遵守国际人道主义和人权法，以便保护平民人口。

波斯尼亚和黑塞哥维那要再次赞扬非洲联盟、政府间发展管理局，尤其是非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)部队。尽管非索特派团部队开展行动的环境极其困难，但是他们仍然为稳定索马里局势做出了不懈努力。因此我们吁请国际社会继续支持非索特派团，力求全面执行其任务。我们欢迎联合安全委员会为协调安全部门发展举措所做的努力。加强索马里警察部队和国家安全部队的工作对于索马里的和平和稳定至关重要。因此，我们要强调，合作以及国际社会对过渡联邦政府的援助至关重要，并且应该利用一切资源创造 2011 年年底之前成功完成过渡所必要的政治和安全条件。

波斯尼亚和黑塞哥维那确认联合国非索特派团支助办事处及其向非索特派团提供一揽子后勤支助的努力，和联合国索马里政治事务处、联合国国家工作队以及所有其他人道主义组织艰苦努力的重要性。

最后，关于索马里沿海海盗活动的问题，我们同意，海盗活动不仅在区域内而且在全球都对和平与安全构成威胁。我们重申我们的立场：只有通过恢复索马里的稳定和法治来铲除海盗活动根源，才能长期解决这一问题。

李保东先生(中国)(以中文发言)：主席先生，我感谢你主持召开安理会公开会讨论索马里问题，感谢秘书长索马里问题特别代表马希加先生刚才的通报，我欢迎肯尼亚外长和索马里常驻代表出席今天的会议并发言。

最近一个时期，国际社会继续为解决索马里问题做出了努力。索马里过渡联邦政府坚决抗击反政府武装的进攻。装备和训练索政府安全部队工作正在加紧进行。非盟驻索马里维和特派团(AMISOM)得到进一步加强。打击索马里海盗的国际合作不断取得成效。但索马里安全局势仍未出现明显改善，人道危机加重，海盗活动依然猖獗。索马里问题仍对非洲之角地区及国际和平与安全构成严重挑战。

索马里化解内部政治纷争，建立有效的中央政府，是国际社会提供的各项援助能够真正有效发挥作用的重要前提。秘书长报告提到，目前索马里过渡联邦政府内部关系紧张，这种状况必须尽快扭转。中国政府支持《吉布提和平协定》，希望索马里过渡联邦政府妥善处理内部矛盾，努力提升对索各种政治力量

的凝聚力。我们真诚希望索马里各派政治势力以国家和民族大义为重，加入政治和解与谈判进程。我们呼吁包括地区国家在内的有关各方，尊重索马里主权和领土完整，支持索马里过渡联邦政府，推动索马里国内政治和解进程早日取得实质性进展。

我们谴责针对索马里过渡联邦政府、索马里民众及非盟驻索维和特派团的袭击。我们赞赏索马里安全部队和非盟驻索维和特派团为改善索安全局势所做的贡献。目前索马里安全部队、非盟驻索维和特派团经费严重不足。我们呼吁国际社会积极提供援助。中国支持联合国在条件成熟时早日向索马里部署维和行动。

不久前在伊斯坦布尔举行的索马里问题国际会议表明，国际社会对索问题严重性的认识正在加深。非盟为推动解决索马里问题所做的不懈努力与特殊贡献尤其值得赞赏。我们呼吁联合国进一步动员各方资源，向非盟驻索维和特派团提供更多务实援助。希望有关国家及时兑现对索马里的援助承诺。

索马里内战延宕不绝近二十年，已对非洲和平事业造成严重伤害。尽快采取有效措施，逐步妥善解决索马里问题，国际社会应有紧迫感，安理会应表现出更强的责任感与使命感。今年是非盟确定的非洲和平与安全年。非洲国家正在为解决非洲热点问题做出不懈努力，并热切期盼国际社会特别是联合国在解决索马里问题方面有更大作为。我愿在此重申，为了非洲的和平事业，中国政府愿为推动解决索马里问题做出自己应有的贡献，并将积极配合联合国及有关各方的努力。

蒙加拉·穆索奇先生(加蓬)(*以法语发言*)：我也要感谢秘书长索马里问题特别代表马希格大使介绍了秘书长关于索马里政治、安全、人道主义以及人权领域最新事态发展的报告(S/2010/447)。也请允许我欢迎尊敬的肯尼亚外交部长摩西·韦坦古拉先生阁下来到安理会，并感谢他做了极为丰富、极具启迪性的发言。

安全理事会就索马里问题和在这方面采取的其他举措举行的无数次会议，特别是伊斯坦布尔会议，证明国际社会持续关注索马里问题。同样，我国代表团支持在本月召开旨在使联合国进一步参与索马里稳定进程的小型首脑会议。我国代表团认为，秘书长提出的新可选办法为我们就如何协调、持久地解决这场危机进行讨论奠定了良好的基础。

在举行这场辩论之际，索马里已变成暴力战场，令人遗憾地造成重大人员伤亡，包括非洲联盟索马里特派团(非索特派团)士兵的伤亡。这种暴力激增现象，使人回想起在一个多年来面临无数挑战的国家动荡不定的安全局势。

正如我国在先前关于这一同样议题的会议上所强调的那样，解决索马里危机需要三管齐下：安全、体制及人道主义。改善安全局势仍然与加强非索特派团和索马里国家安全部队的能力相关。尽管兵力确实已大幅增加，达到任务规定中确定的 8000 名士兵水平，但紧迫的是，部队应具备财政、后勤和更多的技术手段，使其能够击退由反叛运动组织的频繁的军事进攻。

此类援助还将加强过渡联邦政府的权力，当伊斯兰党民兵处于进攻态势时尤其如此，7 月 11 日在坎帕拉实施的双重进攻以及青年党逐渐逼近摩加迪沙等事实就证明了这一点。在这一方面，我们欢迎迄今由联合国提供的后勤支助，这大大有助于加强非索特派团的行动能力。我们还欢迎欧洲联盟提供支持，训练 2 000 名索马里武装部队士兵。

此外，我们支持秘书长提出的建议，即非索特派团军事人员的津贴与联合国维持和平人员的津贴应是相同的。一旦得到落实，这项措施将有助于加强非索特派团军事人员在行动区的积极性。

这也是一次向乌干达和布隆迪致以特别敬意的机会，这两个国家以巨大的人员和物质牺牲为代价，致力于恢复索马里和平与稳定，这是值得肯定的。包

括几内亚共和国在内的其他国家也是如此，该国已宣布向非索特派团派遣部队。

非法武器流通也加剧了索马里不安全状况。在这一方面，我国代表团强调需要确保有效执行安理会根据第751(1992)号决议和第1907(2009)号决议规定的制裁。

索马里体制稳定将需要加强过渡联邦政府的权力。为此，我们支持秘书长要求国际社会提供必要的军事和财政援助，以加强过渡联邦机构。我国政府敦促过渡联邦政府根据《吉布提协议》，争取实现民族和解，而民族和解是解决索马里问题的政治基础。

继上次政府改组后让“先知的信徒”运动三名成员加入内阁，并且在起草一部新宪法方面取得了进展，这些是为完成过渡阶段采取的重要步骤。借取得这一进展之机，我国代表团促请政府成员为了本国的最高利益，化解他们之间存在的分歧。

人道主义局势也仍然令人严重关注。我们在道义上有责任维持和加强在当地作业的人道主义工作人员的努力与合作，确保粮食援助顺利运达最终目的地。

国际社会对该国总体局势，也就是陆上安全问题和索马里沿海海盗问题的关注，将有助于不仅在索马里全国，而且在整个非洲之角建立持久和平。

就我国而言，我们将继续支持非索特派团的工作，支持伊加特各国的参与，支持负责索马里问题的秘书长特别代表的作用。

迈尔-哈廷先生(奥地利)(*以英语发言*)：首先，我欢迎奥古斯丁·马希格大使出任新的秘书长特别代表。我们感谢他的介绍，以及他业已在确实很艰巨的环境下显示出的决心。我还要表示，我们欢迎韦坦古拉外长的介绍，并强调肯尼亚在实现索马里稳定方面发挥的关键作用，它不仅接收难民，而且还成为国际社会的一个活动基地，更具体地说，成为帮助解决海盗问题的活动基地。我们也感谢索马里常驻代表的发言。

我要同其他发言者一道谴责9月9日的袭击事件和最近数周发生的暴力。奥地利向受害者及其家属表示慰问。

我要强调，奥地利完全赞同今天上午晚些时候将以欧洲联盟的名义所作的发言。现在我要补充强调几点。

奥地利愿再次确认支持过渡联邦政府，支持继续开展吉布提和平进程。我们希望，过渡联邦政府能在国际社会的支持下实现团结，承担其职责，即建立安全和法治机构，开始和解进程。正如其他人发言者已指出的那样，过渡时期将在2011年8月结束，我们需要为剩余时间制定一项明确的战略。

我们对冲突给平民带来的巨大灾难以及不尊重人道主义原则的状况深表关切。我们呼吁所有各方允许向需要援助者提供援助。

我还要重申，我们赞赏许多人道主义工作人员的奉献和参与。为了减轻索马里平民的困境，他们承受了很高的风险。我们呼吁各方依照人权法和国际人道主义法，确保对平民，特别是儿童的保护。

奥地利再次谴责冲突各方招募儿童兵的行为，要求立即释放那些儿童兵。在这方面，我们鼓励各方同安全理事会儿童与武装冲突问题工作组合作。该工作组将在10月份开始就索马里局势进行磋商。

关于海盗活动猖獗问题，正如其他人已经指出的那样，不仅有必要考虑海盗活动对国际重要海上航道的威胁，而且还必须探讨其根源，将其视作进一步加剧索马里安全与人道主义局势的一个因素。奥地利因此强调，必须采取果断行动来遏制该地区的海盗活动，例如欧洲联盟海军的“阿塔兰特行动”。

非索特派团及其部队派遣国乌干达和布隆迪、联合国对非索特派团的一揽子支助计划和欧洲联盟对非索特派团的大量支助，对实现该国的安全与稳定作出了重要贡献，我也要强调我们对这一贡献的承诺、支持和钦佩。

我们欢迎在整合联合国行动方面取得的进展，这也将确保联合国能够以协调一致的方式在索马里开展活动。必须加强联合国在索马里的作用，特别是协调和领导国际社会努力的作用。我们还应着眼提高过渡联邦政府与国际社会在索马里的协同作用，更有效地利用已经建立的协调机制，例如高级别委员会和联合安全委员会。

最后，我们期待秘书长于 9 月 23 日召集举行索马里问题首脑会议。这将提供一个机会，突出强调安全理事会对在过渡时期内完成其余任务和对索马里局势稳定的承诺和坚定支持。

主席(以英语发言)：我现在以土耳其代表的身份发言。

我们也要感谢秘书长特别代表马希格先生介绍秘书长的报告(S/2010/447)。我们欢迎肯尼亚外交部长摩西·韦坦古拉先生，并感谢他颇有见地的发言。我们也欢迎索马里常驻代表杜阿莱先生。

正如其他发言者所强调的那样，我们在索马里面临严重和艰巨的挑战。政治和安全局势很严峻。恐怖主义、不稳定和危险的人道主义局势继续令人严重关切。过渡联邦政府任务繁重。为此需要一个坚定有力的政府和能有效运作的机构。因此，应该通过对话来解决现有争议，以便按时完成过渡议程。

我们赞扬非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)为促进索马里稳定而发挥的重要作用。我们感谢所有部队和警察派遣国，特别是乌干达和布隆迪。我们也欢迎政府间发展管理局的努力，包括决定增派部队接受非索特派团领导。

非索特派团应得到充分支持，以便能够有效地执行其任务。土耳其赞同秘书长的意见，即对非索特派团的一揽子支助计划应与提供给联合国维和行动的支助相同。另一方面，不应指望单靠非索特派团提供安全保障。加强索马里安全机构同样至关重要。

索马里问题不可能通过军事办法解决，对话是实现未来和平的唯一途径。土耳其完全支持过渡联邦政府。过渡联邦政府应继续积极推行争取反对团体的联系接触政策。同样，过渡联邦政府也应当争取索马里公众的民心，尽量削弱居心叵测的极端势力的宣传机器的不良影响。

我们强烈谴责在坎帕拉和摩加迪沙发生的恐怖袭击。我们不能让极端分子左右吉布提和平进程。

只有开展重建活动，以此支持在政治和安全领域中取得的成果，索马里稳定才能得到巩固。伊斯坦布尔索马里问题会议为此提供了广阔的前景。索马里邻国在促进索马里和平、安全与发展方面发挥的重要作用是无可否认的。通过重申友好睦邻关系原则和敦促索马里的合作伙伴继续支持为此作出努力的方式，伊斯坦布尔会议也极力强调了这一点。

为使和平进程在索马里取得进展，联合国的积极参与和领导至关重要。在这方面，我们欢迎秘书长特别代表马希格先生为重振这一进程的决心和做出的不懈努力。我们支持他，我们准备同他一道工作与合作。联合国加强在索马里的存在无疑有助于实现业已确定的目标。秘书长对此事的坚定承诺使我们感到鼓舞。秘书长下周预备召开的小型首脑会议将是这方面的一项及时举措。

最后，关于打击海盗问题，我们满意地注意到索马里沿海海盗问题联络小组迄今开展的工作。这一问题也是安全理事会议程上的重要项目，它最近就讨论了这一问题所涉的法律方面问题(见 S/PV.6374)。我们期待着秘书长将于 10 月就海盗问题提交的报告。

我现在恢复行使安理会主席职责。

我现在请非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生阁下发言。

安东尼奥先生(以法语发言)：主席先生，请允许我首先代表非洲联盟对你召开本次会议表示感谢。这次会议让非洲联盟有机会再次向安理会通报它在当地观察到的情况。它还让我们能够解释我们在支持落实和平进程时面临的挑战。此外，本次会议清楚显示安全理事会决心继续全面关注索马里局势。

我们欢迎肯尼亚外交部长的发言，赞赏该国在该地区发挥的重要作用，同时欣见政府间发展管理局(伊加特)以非洲联盟的名义在该地区发挥的作用。

我们还欢迎马希格大使所作的通报，非洲集团昨天接待了他。他对非洲集团的讲话以及同他的班子的讨论都让非洲集团相信，他的努力不仅需要昨天他所访问的集团的支持，也需要整个国际社会的支持，这样才能在当地取得进展。我们了解他对非洲大陆的承诺。他在纽约作为我们的同事时，我们就认识他。我们认为，不可能找到比他更了解问题和更了解本组织的人来担任处理索马里问题这一职务的人了。但是，马希格先生仅仅是我们动力的一部分。没有我们的动力，他的那部分便无法起作用。

今年 5 月，当非洲联盟委员会的和平与安全事务专员拉姆丹·拉马姆拉先生向安全理事会说明索马里的局势以来(见 S/PV.6313)，我们目睹了当地影响到和平进程的若干积极和不那么积极的事态发展。我要简要谈谈这些事态发展，随后才谈谈非洲联盟如何解决与这些事态发展相关的问题和挑战。

在政治方面，正如其他代表团指出的那样，通过由独立联邦宪法委员会拟定的新宪法的进程仍在继续，尽管过渡联邦机构领导人之间的分歧导致了紧张。非洲联盟索马里问题特别代表布巴卡尔·迪亚拉大使、秘书长索马里问题特别代表以及伊加特索马里和平与和解问题协调员都正在同过渡联邦政府举行会谈，以期过渡联邦机构之间取得更多的和谐和一致，帮助通过可能有利于实现为 2011 年 8 月 20 日结束的过渡时期所设想的各项任务的措施。

安全情况依然动荡不安。属于青年党和伊斯兰党的团体继续对过渡联邦政府和非洲联盟索马里特派团(非索特派团)在摩加迪沙及其周围地区的驻地发动不分青红皂白的袭击，造成多名平民伤亡。但是，非索特派团仍然坚守所有战略要点，包括索马里宫、机场、港口和“4 公里”处。最近，非索特派团取得了先机，些许扩大了影响范围，将部队部署到了摩加迪沙 Bondere 和 Abdiaziz 两区新的战略要地。

正如其他代表团所强调的那样，摩加迪沙和索马里其他地方的人道主义局势都在继续恶化。与此同时，不同武装团伙之间的战斗持续不已。数以千计的平民受到暴力的直接影响，造成伤亡和迫切需要人道主义援助的流离失所的人的增加。由于普遍的不安全和武装团伙特别是青年党进行的恐吓、骚扰和袭击，人道主义机构提供的援助极为有限。

在这种错综复杂的背景下，我要报告的是，索马里局势受到这个地区和非洲大陆的最高层次的政治关注。正如我前面的发言者强调的那样，在坎帕拉举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议在结束时重申全力支持索马里过渡联邦政府，坚决谴责青年党和其他恐怖团伙对过渡联邦政府、索马里人民以及非索特派团的攻击和暴力行为，以及谴责 7 月 11 日在乌干达堪培拉发动的袭击。此外，会议还核可了 2010 年 7 月 5 日在亚的斯亚贝巴举行的政府间发展管理局国家元首和政府首脑第十五次特别会议公报所载的各项决定。这些决定是要使非索特派团能够达到 8 100 名核定人员的编制。今天上午，我们听到正在考虑将这一数字向上调升。

委员会在执行国家元首会议授予的任务时，已经着手规划非索特派团部署的新阶段。这一进程包括起草非索特派团新的战略指示和行动概念。由于这一进程，启动了同包括联合国在内的各个合作伙伴的协商，这些协商很快将要结束。这项进程的结果一旦获得非洲联盟和平与安全理事会的核可，就将提交给安全理事会。

在我们最后拟定非索特派团的新部署阶段的规划时，请允许我提请各位成员注意我们今天已经面对的一系列挑战。

安全理事会 2009 年 1 月 16 日的第 1863(2009)号决议授权向“非索特派团提供后勤支助，包括设备和服务”(第 10 段)。正如秘书长写给安全理事会主席的信(S/2008/804)中强调的那样，向非索特派团提供的这一一揽子后勤支助所涉的业务事项将从联合国会员国的经常性摊款供资。联合国向非索特派团提

供支助的其它措施，包括报销特遣队的后勤安排费用，则由联合国非索特派团信托基金来拨付。

会员国正在为该基金慷慨解囊，对此我们表示感谢。与此同时，我们必须找到办法，解决捐助方所附加的禁止在某些重要领域使用资金的条件。除了极少数例外情况外，正如一些代表团已经指出的那样，这些约束条件在很大程度上限制了非索特派团军事部分的开支。非索特派团继续受到重大的财政方面限制，使它无法有效开展行动，而且有可能使新的部队派遣国望而却步。

因此至关重要的是，为非索特派团提供的资金不仅应当充足，而且应当是可预测和可持续的，而且，除非使用经常预算来支付非索特派团所有重要行动要素的费用，包括部队派遣国在索马里高度危险的安全环境中部署军事装备和战斗装置的费用，否则就无法做到这一点。

显然，索马里局势对国际和平与安全构成了威胁。许多代表团提到了猖獗的海盗活动以及 7 月 11 日的炸弹袭击事件，它们表明了索马里的不安全状况在其边界以外产生的深远影响已经到了何种程度。国际社会必须坚决作出回应。非洲联盟对重建索马里和平与安全作出的承诺需要国际社会的支持。因此，我吁请安理会考虑授权在非索特派团与联合国目前在该区域开展的各种行动之间进行一切可能的合作与协调，以便为非索特派团提供人力以及空中和海上后勤支助。

下面我要简单谈一谈平民伤亡问题。人道主义界对摩加迪沙叛乱分子与政府部队之间战事造成大量人员伤亡表示的关切日增。一些组织和媒体一再指责非索特派团在摩加迪沙平民地区进行盲目抢掠，作为对青年党叛乱分子在这些社区所从事袭击行为的回应。这些都是青年党宣传机器发出的指控。在这个问题上，非索特派团正在与其伙伴，包括与联合国非索特派团支助办事处密切合作，以制定一项针对这种企图的积极宣传战略。此外，非索特派团和联合国国家工作队已原则同意设立一个工作组，共享有关平民伤亡情况的信息，并采取务实措施来应对不同关切。

最后，请允许我重申，非洲联盟决心负起其对维护国际和平与安全应尽的责任，与安理会、会员国以及我们所有的国际伙伴紧密合作，以寻求和实现我们的共同目标——一个稳定与和平的索马里。但是，我们必须强调，正如我已经指出的那样，非索特派团需要充足、可预测和持续的资源。没有充足和可预测的资源，非索特派团就无法保证必要的安全环境，无法使过渡联邦政府完成其过渡任务，包括建设索马里安全部队和创造有利于索马里稳定与发展的条件。

在结束发言之前，我要赞扬索马里代表所作的发言。我要特别欢迎将在非洲联盟、联合国以及伊加特之间形成的伙伴关系。与此同时，我们必须赋予这些伙伴关系实质内容。在马希格先生谈到他在伊加特和非洲联盟代表陪同下访问索马里期间发生的袭击时，我们清楚地听到了他的意见。显然，我们现在团结一致，同甘共苦。但是，我们还必须给予这些伙伴关系实质内容，而这种实质内容只能来自于安理会、联合国会员国以及所有为索马里而努力的伙伴的坚定行动，而且最重要的是要得到索马里本身的帮助。

主席(以英语发言)：我现在请欧洲联盟常驻联合国代表团团长佩德罗·塞拉诺先生阁下发言。

塞拉诺先生(以英语发言)：候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，参与稳定与结盟进程的可能的候选国波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、塞尔维亚，以及乌克兰和摩尔多瓦共和国赞同这一发言。

首先，请允许我感谢肯尼亚外长和索马里大使所作的重要发言。我也要对马希格大使表示热烈欢迎，并表示，欧洲联盟(欧盟)全力支持他履行重要使命。

欧洲联盟强烈谴责 9 月 9 日青年党对摩加迪沙机场的致命袭击，袭击中有数人丧生，其中包括非洲联盟维和人员。

尽管非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和国际社会作出了种种努力，但索马里安全局势依然脆弱。过渡联邦政府机构改善安全、加强政治进程、加紧机构建设以及为索马里人民提供最起码基本服务的努力持续受到严峻挑战。

索马里目前正进入一个关键阶段，因为过渡阶段将在不到一年的时间内，即在 2011 年 8 月结束，而《吉布提协议》尚未得到全面执行。过渡联邦政府必须紧急采取必要步骤，执行尚未开展的优先过渡任务并加强其外联努力。应当进行协商进程，以便为新宪法赢得广泛的群众支持，这将提供一个机会，就那些事关索马里未来前景的实质性问题进行广泛接触。

青年党最近针对摩加迪沙机场实施了恐怖袭击，目标是联合国、非洲联盟与索马里官员在那里进行的一次高级别会议，此外还有此前 7 月份发生在坎帕拉和 8 月份发生在摩加迪沙的袭击，它们不仅是对索马里安全局势，而且也是对整个区域和所有国际行为体的严重威胁。尽管越来越有组织而且其暴力行为日益变本加厉的一小撮人多方企图破坏索马里和平进程，但这一进程必须继续下去。

欧洲联盟与国际伙伴一道，长期参与支持以和平和可持续办法解决索马里危机。欧洲联盟一直在协助稳定索马里局势，为此在安全部门等优先领域提供支持，包括支持索马里警察部队以及训练军事人员、为民众提供人道主义和发展援助以及提供能力建设支助。此外，欧洲联盟广泛参与了正在开展的打击海盗海军行动，部署了“阿塔兰塔行动”部队。欧洲联盟及其成员国仍是索马里的最大捐助方。不过，必须强调，欧洲联盟的作用仅仅是提供协助。索马里人自己必须对索马里的未来承担主要责任，而过渡联邦政府的作用和举措对于索马里的未来而言，是决定性的。没有一个可信和包容各方索马里人自主的政治进程，取得的任何成就都是短暂的。

欧洲联盟同联合国和其他主要国际伙伴一道，认为非索特派团是支持和保护过渡联邦政府并帮助它履行职责的一个关键因素。非索特派团帮助提供必要的安全，使过渡联邦政府能够进行对话、和解和政治宣传。2007 年以来，欧洲联盟向非索特派团提供的捐款达到 9 500 万欧元，此外我们最近还追加了 4 700 万欧元。欧洲联盟再次呼吁广大国际社会效仿它的榜样，向索马里安全机构和非索特派团提供更多的支持。

我们认识到安全支助至为必要，但是我们清楚地理解，索马里不能实行纯粹军事性的解决办法。尽管我们同意非索特派团必须达到授权的编制水平，但是这一能力需要配上国际社会和首先是过渡联邦政府本身作出的相应和平行的政治努力。

非洲联盟充分支持联合国目前在索马里领导的和平进程。但是，迫切需要进一步改善国际协调。具体而言，联合国需要对国际努力进行更有力的领导，并需要同非洲联盟进行更密切的合作。欧洲联盟要求更有效地利用国际社会同过渡联邦政府之间的目前协调机制，例如高级别委员会和联合安全委员会。

至于打击海盗，我们最近专门为此举行了一次特别会议。因此，让我借此机会重申，国际社会必须把更多的注意力用于扭转助长海盗祸害的社会经济原因。欧洲联盟赞扬索马里沿海海盗问题联络小组迄今所做的工作，并要求联合国在陆上打击海盗问题方面进行更多的协调。欧洲联盟将继续支持该区域在寻找遏止海盗的解决方法时本身的领导和努力，帮助区域国家按照《吉布提行为守则》发展它们的司法能力。我们请这个区域的国家采纳这项提议。

最后，欧洲联盟重申，它致力于改善索马里人民的生活、尊严和安全，致力于促进和解、支持人权和善治、增加基本服务、开展重建活动，并且首先要使索马里坚定地走上和平与可持续发展的道路。在这方面，我们呼吁过渡联邦政府加紧努力，解决这些重大的政治、经济和安全挑战。由于过渡时期将在不到一年后结束，我们要求联合国和过渡联邦政府立即开始制订在 2011 年 8 月前最紧急需要实施的措施的路线图，以免过渡时期的延长。

实现索马里的安全可能并不容易，必然需要很多资源，但是，这项努力是值得的，并且我们必须作出这项努力——不仅为了索马里，而且为了区域的和平与安全，并且实际上以及在非常真实的意义上，是为了世界的安全。

主席(以英语发言)：我请挪威代表发言。

史密斯夫人(挪威)(以英语发言)：我同其他人一道感谢马希格特别代表所作详尽和全面的通报。

挪威同秘书长和其他会员国一道，强烈谴责极端团体最近对非洲联盟索马里特派团(非索特派团)维和人员和摩加迪沙及坎帕拉无辜平民发动的恐怖袭击。

尽管非索特派团在极端困难的条件下作出值得赞扬的努力，我们必须面对事实，摩加迪沙的局势依然脆弱。过渡联邦政府的情况也是如此。好战和极端团体对区域其他国家构成的威胁突出表明，索马里发生的情况也构成对广大国际社会的和平与安全的严重威胁。因此，安全理事会必须采取适当行动，加强非索特派团的实力和行动能力。

摩加迪沙和索马里其他地区目前的消耗战的主要受害者当然是索马里人民，他们长期以来被迫生活在最困苦的条件下。只要目前的情况继续下去，就不会有任何改善的希望，有能力的人正带着家小逃离摩加迪沙。挪威同其他捐助国一道，正在设法提供人道主义援助，但却常常难以获得提供援助的机会。

至于海盗问题，挪威感谢所有目前在亚丁湾和印度洋提供海军能力的国家。与此同时，我们关切地注意到，尽管我们共同作出努力，但对被捕海盗进行起诉的案件仍然不多，而且零星为之。

即便大大增强非索特派团的兵力，也只能以政治手段达到索马里冲突的持久解决。挪威仍然大力支持吉布提进程和同尚未参加和平进程的团体进行外联并与它们整合。我们认为，应当积极地这样做。与此同时，过渡联邦政府必须齐心协力，统一目标。有关政治立场的内部争议，不仅严重损害安全，而且也损害实现和平的任何努力。

挪威将继续支持索马里的过渡联邦机构，特别是目前的制宪进程。过渡时期只剩下一年，为了找到索马里问题的持久解决方法，目前时间非常有限。

主席(以英语发言)：我请阿尔及利亚代表发言。

本迈希迪先生(阿尔及利亚)(以英语发言)：主席先生，首先，我祝贺并感谢你召开关于索马里局势的本次重要辩论会。我也祝贺奥古斯丁·马希格大使被任命为秘书长索马里问题特别代表。我感谢他在开场白中进一步深入阐明了索马里的重大挑战。我向他保证，阿尔及利亚充分支持他新的和富有挑战性的任务。我还赞扬秘书长根据第 1910(2010)号决议的要求提出一份深思熟虑的全面报告，对索马里的主要事态发展提供了最新情况。

阿尔及利亚始终重视在尊重主权、领土完整、政治独立和国家统一的基础上全面和持久地解决索马里局势。阿尔及利亚作出了具体贡献，为非洲联盟索马里特派团(非索特派团)的部队提供了后勤空运支助。在 2010 年 5 月伊斯坦布尔举行的索马里问题国际会议上，阿尔及利亚高级代表团出席了会议，重申我国对索马里和平与重建的承诺。阿尔及利亚也支持 7 月 25 日至 27 日在坎帕拉举行的非洲联盟首脑会议关于加强非索特派团而增派部队的决定。

由于索马里的过渡时期将要结束，我国代表团同秘书长一道表示关切，秘书长特别代表也强调了这项关切，认为过渡工作大都没有完成。过渡联邦机构现在应当下定决心，完成过渡任务。我们注意到秘书长报告中的评估，即过渡联邦政府需要建立可信的政府机构，向人民提供服务。正如秘书长所建议的那样，我们鼓励过渡联邦政府为执行《吉布提协议》作出更多努力；该《协议》应继续开放，供所有寻求和平、和解与发展的索马里人参加。

我国代表团与秘书长一样对联合国资助非索特派团方面出现的巨大资源缺口感到关切，因为这将使

特派团的效力继续受阻，并且可能使潜在的部队派遣国望而却步。此外，各方应向非索特派团提供更有效的行动后勤支助，以加强特派团的能力。

我们支持联合国采取统筹兼顾、协调一致的方法来应对索马里所面临的种种挑战，并欢迎秘书长打算采取进一步步骤，以便在索马里建立一个统筹兼顾的联合国存在。阿尔及利亚高兴地注意到，联合国与非洲联盟之间的协调水平有所提高。

阿尔及利亚认为，维持国际和平与安全的责任在于联合国。我们仍然认为，安全理事会可以在索马里发挥至关重要的作用，联合国应当为愿意协助索马里的各方——特别是非洲联盟——提供更有力的授权和更多的资源。当务之急是，国际社会应向索马里提供与其所面临种种挑战严重程度相称的政治、财政和经济支持。

最后，阿尔及利亚保证，它将继续支持非索特派团、非洲联盟和联合国作出努力，为索马里国家带来和平与稳定，为索马里人民带来繁荣的未来。

主席(以英语发言)：我现在请埃塞俄比亚代表发言。

巴梅先生(埃塞俄比亚)(以英语发言)：我要对潘基文秘书长提交其关于索马里的全面报告(S/2010/447)表示我国代表团的感谢，并对秘书长特别代表马希格先生努力同和平进程中各主要行为体进行接触深表赞赏。我还要感谢肯尼亚外交部长详细通报了索马里境内事态发展及各次区域组织、政府间发展管理局(伊加特)和非洲联盟为稳定索马里局势所作的具体努力。

埃塞俄比亚一直在为确保索马里和平进程取得成功作出一切必要努力。我们的区域组织伊加特一直在支持索马里过渡联邦政府为确保该国和平与稳定作出努力。伊加特再次强调，当务之急是向非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)提供财政与后勤支持，使它能够达到其获得核准的 8 100 人的兵力。

非洲联盟大会为表明它致力于实现索马里和平，于 7 月核可了伊加特各国元首和政府首脑作出的各项决定，包括立即向非索特派团再部署 2 000 名维和人员的决定。我国代表团要强调指出，国际社会需要作出协调努力，协助非洲联盟将其部队增加到必要水平，以使非索特派团能够开展其获得授权的维和活动。不过，最终解决办法在于将非索特派团变为一支联合国维和部队。

埃塞俄比亚呼吁安全理事会采取具体行动，帮助索马里过渡联邦政府和非索特派团使这个饱经战乱的国家恢复常态，以便永久稳定索马里局势。国际社会必须继续援助过渡联邦政府这个唯一能够带来持久和平的合法机构，必须鼓励它表明，它能够可信地同其伙伴合作和取得结果。没有人可以声称单靠部署军队就能解决索马里问题。伊加特、索马里各邻国、非洲联盟和索马里过渡联邦政府都一直在为推进政治进程作出努力。

埃塞俄比亚认为，过渡联邦机构应当努力加强其内部凝聚力，同时避免该国过去容易出现的妨碍执行《过渡联邦宪章》的紧张局面。我们认为，政治领导人应当解决他们之间的争端，并采取具体步骤通过真正的协商与对话来履行他们的承诺。我们对迄今取得的值得称道的具体结果表示赞扬，其中一个结果是扩大和平进程，以使准备为索马里和平与稳定作出努力的其他人能够参与进来。

重要的是，应确保安全部队的训练以更有组织、更连贯的方式进行，重建过渡联邦政府的安全机构，使它们更有效和更可以管理，并且具有适当的指挥与控制结构。我国代表团对过渡联邦政府与“先知的信徒”组织之间的建设性协商表示肯定，同时鼓励过渡联邦政府领导层显示出愿同其他各方一道努力的必要决心。必须认识到，过渡联邦政府一直在表明它准备同任何和所有摒弃极端主义和暴力的团体进行谈判。联合国应当努力维持过渡联邦政府的内部团结。

由于在青年党成功获得其伙伴的支持时，国际社会未能采取及时行动，索马里仍然是对区域和国际安

全的最危险威胁。埃塞俄比亚谴责青年党及其支持者在坎帕拉和摩加迪沙对平民发动的恐怖袭击。我们要强调，安全理事会决不能让索马里人任由国际恐怖主义摆布。我们必须打败与基地组织有着密切联系的青年党及其盟友。联合国及有关区域组织和国家应当在打击国际恐怖主义网络斗争中阔步向前。

安理会充分意识到，厄立特里亚一直在支持青年党和伊斯兰党等极端主义团体，因为这些团体继续得到厄立特里亚的军事与后勤支助。我们有确凿的证据表明，厄立特里亚继续从事向索马里转让武器的活动。必须制止厄立特里亚违反安理会有关决议，不断为破坏区域各国稳定的恐怖分子和努力提供支持。

埃塞俄比亚认为，对索马里境内侵犯人权行为的任何调查都应当在人权理事会授权范围内，而且特别应当由索马里人权状况独立专家来进行。我们认为，在联合国层面作出的消除吉布提和平进程内有罪不罚现象的努力应当由索马里人做主。

最后，我国代表团重申，安理会应当作出努力，将非索特派团变为联合国维和行动。

主席(以英语发言)：我的名单上没有其他发言者了。安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

下午1时20分散会。